



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3398

### פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	31.08.2023	31.08.2023

### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
אספקת ביטוח רפואי לבני 60 ומעלה המגיעים לארץ ואינם זכאי חוק השבות	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	30.08.2023	8000972091

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

### החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים ההחלטת מותנית באישור החשב הכללי

ההחלטה מותנית באישור שלי: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מנורה מבטחים ביטוח בע"מ	520042540		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.10.2023	01.10.2023	31.12.2023	31.12.2023	21,344,000	21,344,000	שקלים ישראלים חדשים

### דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - המשרד) מבקש התקשרות המשך עם חברת מבטחים מנורה בע"מ (להלן - הספק) לטובת אספקת ביטוח רפואי ל- 4,000 נמלטי מלחמה מאוקראינה בני 60 ומעלה המגיעים באופן עצמאי לקרובי משפחה או מכרים המתגוררים בישראל, ואינם זכאי חוק השבות.
- ביום 12.4.2022 הספק זכה במכרז ממוכן מהיר מס' 123/2022 מכוח תקנה 19 לתקנות חובת המכרזים, לאספקת ביטוח רפואי כאמור, בהיקף של 16,500,000 ש"ח, לתקופה שמיום 13.4.2022 ועד ליום 13.7.2022, בגין 3,100 מבטחים.
- ביום 10.8.2022 אישרה ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות מיום 10.8.2022 ועד ליום 13.10.2022 בהיקף של 18,676,000 ש"ח, מכוח תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, עם אופציה עד ליום 14.11.2022 בהיקף של 6,300,000 ש"ח, בכפוף

לאישור חשבת המשרד ולזמינות תקציבית.

4. ביום 30.11.2022 אישרה ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות מיום 30.11.2022 ועד ליום 26.3.2023 בהיקף של 25,346,000 ש"ח ל-3,800 מבטחים, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף לבחינה מול משרד הבריאות לרכישת השירותים במסגרת מכרז לביטוח בריאות לחסרי מעמד שפרסם, אלא שזה כבר היה בשלב מתקדם בהליך המכרזי ולא ניתן היה להוסיף את אוכלוסיית היעד של משרד הרווחה למכרז מבלי לדחות את הגשת הצעות. בפועל, לא הוגשו למכרז זה הצעות; ולבחינה של מעבר למודל Pay as you go, בשים לב לאוכלוסיות דומות.
5. באשר לבחינת המודל של Pay as you go, ציין הגורם המקצועי במשרד כי מדובר במודל שפחות מתאים באוכלוסייה מבוגרת שנזקקת יותר לשירותים רפואיים, ואשר מבוטחת על ידי המשרד באופן גורף בהתאם לנתוני רשות האוכלוסין וההגירה עם כניסתם לישראל, ודרך זו הראתה כבר תוצאות משמעותיות של חסכון בפועל, כאשר מבטחים נפלו יום או יומיים לאחר כניסתם לישראל ונזקקו לניתוחים מורכב עקב כך. עם זאת, יוכל לבצע בדיקה מקיפה מול מנורה וקופת חולים לאומית, בכדי לקבל מהם את הנתונים המפורטים על היקפי הביקורים בפועל, אשפוזים וכו' - ובהתאם להעריך את השווי של המודל המוצע.
6. ביום 16.04.2023 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך לתקופה שמיום 16.04.2023 ועד ליום 30.09.2023 בהיקף של 43,616,000 ש"ח מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים. בקשת המשרד הייתה להארכת ההתקשרות עבור 4,000 מבטחים, בהתאם לגידול בקבוצת הנמלטים כאמור בני 60 ומעלה.
7. ביום 3.4.2023 הוציא מנכ"ל משרד רה"מ מכתב בנושא "סיוע הומניטרי לנמלטי המלחמה באוקראינה שאינם זכי חוק השבות - 'צו השעה'". בסעיף 3 למכתב נקבע כי "החל מיום 1.7.2023 משרד הבריאות יהיה אחראי על כל רכיבי הבריאות הקיימים במסגרת מעטפת של 'צו השעה'". החלטה זו שונתה כלהלן.
8. בהתאם להחלטת ממשלה מספר 898 מיום 29.8.2023 הוחלט כי משרד הרווחה ימשיך להפעיל את מינהלת "צו השעה" למתן מענים סוציאליים ורפואיים עד לסוף שנת 2023. כמו כן הוחלט על הארכת הכיסוי הביטוחי כך שיישמר רצף ביטוחי מיום 9 באוגוסט 2023 ועד לסוף שנת 2023. ככל שיידרש המשרד פועל להעברת תפעול המענים הרפואיים החל משנת 2024 למינהלת אשר תוקם באמצעות חברת "ענבל".
9. יצוין כי הוגשה עתירה לבג"צ על ידי מספר עותרים פרטיים, וכן שורה של ארגונים שהצטרפו לעתירה. לעתירה שני נדבכים:
  - 9.1. התבקש צו ביניים שיורה למדינה להמשיך את הכיסוי הביטוחי לטיפולים שכבר נקבעו או שכבר החלו. זאת, בטענה שבמקרים אלו כל יום שעובר גורם או עלול לגרום נזק בלתי הפיך.
  - 9.2. במקביל, התבקש צו על תנאי שיורה למדינה לנמק מדוע לא יחודש הביטוח הרפואי לנמלטי המלחמה מאוקראינה השוהים בישראל; ומדוע לא יוסדר עבורם ביטוח רפואי בהתאם לסמכות שר הבריאות לפי סעיף 56(א) לחוק בריאות ממלכתי.
10. תגובת המדינה התמקדה בכך שבעת הזו יש כבר החלטת ממשלה שצפויה לעבור (נכון למועד הדיון) ולתת פתרון עד סוף השנה, ולכן אין מקום להתערבות שיפוטית.
11. התנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, כך שהתעריף הוא 58 ש"ח ליום למבטח, ללא התניה של תקופת הכשרה או הצהרה רפואית, ותעריף זה משולם לחברה בהתאם לימים שבהם שהה המבטח בישראל באותו חודש, כאשר במועד יציאתו מישראל הוא נגרע מרשימת המבטחים.
12. מר יוני נוטקיס, רכז משרדים חברתיים, ממליץ לאשר את התקשרות המשך.

## החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

**תקופת התקשרות** התקשרות המשך נוספת (1)  
**הערות:**  
**ספקים**

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מנורה מבטחים ביטוח בע"מ	520042540		

**פרטי תקופה**

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	7,192,000	21,344,000	31.10.2023	31.12.2023	01.10.2023	01.10.2023

**מאשרים**

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000009015 לעיל,  
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.